



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕВЕРО-ЗАПАДНАЯ ТРАНСПОРТНАЯ ПРОКУРАТУРА

УКАЗАНИЕ

16.10.2024

№ 119/23/3

Санкт-Петербург

**Об организации прокурорского надзора  
за исполнением законодательства в сфере защиты населения и территорий  
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

В целях повышения эффективности надзора в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, во исполнение приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 26.04.2024 № 321 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», руководствуясь ст. 18 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**О Б Я З Ы В А Ю:**

1. Заместителей Северо-Западного транспортного прокурора, начальника отдела по надзору за исполнением законов на транспорте (с дислокацией в г. Ярославле), старших помощников Северо-Западного транспортного прокурора по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе, транспортных прокуроров (на правах районных) в соответствии с компетенцией:

1.1. На системной основе обеспечить прокурорский надзор за исполнением требований приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 26.04.2024 № 321 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

1.2. Во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными подразделениями, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, правоохранительными и контролирующими органами осуществлять своевременный прокурорский надзор за исполнением законодательства в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ликвидации их последствий, считать его одним из приоритетных направлений надзорной деятельности.

1.3. Организовать сбор и анализ сведений, характеризующих состояние законности в данной сфере, систематически истребовать в территориальных органах Ростехнадзора информацию обо всех поднадзорных потенциально опасных объектах, создающих угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

На постоянной основе осуществлять мониторинг средств массовой информации, анализировать поступающие сводки о происшествиях на предмет информации о событиях и происшествиях, создающих угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на поднадзорной территории.

Обеспечить незамедлительное проведение надзорных мероприятий, направленных на проверку информации в целях пресечения наступления неблагоприятных последствий.

Анализировать нормативные правовые акты (их проекты), регулирующие названную сферу правоотношений, на предмет наличия в них коррупциогенных факторов.

По фактам выявленных нарушений законодательства принимать исчерпывающие меры прокурорского реагирования, направленные на их устранение, недопущение впредь, привлечение виновных лиц к установленной законом ответственности.

При наличии оснований в судебном порядке добиваться возмещения причиненного окружающей среде вреда, восстановления прав пострадавших и устранения иных нарушений закона в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в случае, если предъявление исков является более эффективной и оперативной мерой реагирования в конкретной ситуации.

1.4. В случае возникновения чрезвычайных ситуаций:

создавать временные мобильные приемные;

особое внимание уделять вопросам оказания уполномоченными органами и организациями помощи пострадавшим людям, обеспечения устойчивого функционирования объектов коммунальной и социальной сферы;

координировать деятельность контролирующих и правоохранительных органов по фиксации следов правонарушения и пресечению противоправной деятельности;

оперативно организовывать отбор контролируемыми органами проб компонентов окружающей среды в местах расположения опасных производственных объектов (далее - ОПО) с целью проверки соблюдения требований безопасности и исключения оказания негативного воздействия на население и окружающую среду.

## **2. Транспортных прокуроров (на правах районных):**

2.1. При осуществлении надзора за исполнением законодательства о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

обеспечивать надлежащее взаимодействие с территориальными органами МЧС России, Ростехнадзора, Росприроднадзора, Роспотребнадзора, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления с целью получения информации об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, числе пострадавших граждан, масштабах причиненного ущерба, комплексе принимаемых мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий на объектах транспорта;

с привлечением контролирующих органов, включая территориальные органы Росфиннадзора, Федеральной антимонопольной службы, Федерального казначейства, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и местного самоуправления проводить проверки законности размещения и исполнения государственных и муниципальных заказов, выполнения работ, оказания услуг в области безопасности гидротехнических сооружений, исполнения законодательства в части обеспечения безопасности опасных производственных объектов, при расходовании бюджетных средств, выделенных в том числе в виде субвенций и субсидий, на противопожарные и противопаводковые мероприятия. Оценивать соблюдение принципа адресности и целевого использования бюджетных средств, а также требований законодательства о закупках, добиваться устранения нарушений в указанной сфере, в том числе возмещения причиненного вреда в судебном порядке. При проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в каждом случае давать принципиальную оценку бездействию уполномоченных правоохранительных и контролирующих органов, не принявших исчерпывающих мер для устранения нарушений.

Использовать предоставленные полномочия по обращению в суды с исками (заявлениями) о возмещении ущерба, причиненного в связи с неправомерным расходованием бюджетных средств, выделенных на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, о понуждении органов публичной власти к постановке на учет бесхозных гидротехнических сооружений, владельцев гидротехнических сооружений и опасных производственных объектов к выполнению необходимых мероприятий в целях обеспечения их безаварийной эксплуатации. Исполнение решений суда по таким делам держать на особом контроле;

систематически анализировать состояние готовности сил и средств аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, осуществляющих деятельность на железнодорожном, воздушном и водном транспорте, оснащенность восстановительных, пожарных поездов и иных транспортных средств необходимым оборудованием для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, состояние полосы отвода железных дорог, в том числе в местах прилегания к лесным массивам;

охватывать проверками вопросы соответствия установленным требованиям мест хранения материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, своевременного пополнения запасов и их сохранности, полноты принимаемых

мер по защите критически важных объектов (электростанций, социальных учреждений, объектов транспортного комплекса и др.) и прилегающих к ним территорий от террористических угроз, а также воздушного пространства над ними от беспилотных и иных летательных аппаратов;

в местах пребывания (проживания) пострадавших организовывать проведение проверок исполнения законодательства об обеспечении безопасности, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения и иных контрольных (надзорных) мероприятий, оценивать полноту и законность мер, принятых контрольными (надзорными) органами. При их уклонении от реализации своих полномочий мерами прокурорского реагирования добиваться восстановления законности.

2.2. При осуществлении надзора за исполнением законодательства об обеспечении промышленной безопасности ОПО:

на систематической основе обеспечивать получение и анализ информации о состоянии расположенных на поднадзорной территории ОПО I и II классов опасности, аварии на которых могут привести к чрезвычайным ситуациям, гибели людей и причинению вреда, в том числе компонентам окружающей среды;

при наличии поднадзорных объектов, расположенных вблизи уникальных экосистем, особо охраняемых природных территорий, водных объектов, и на которых хранятся опасные вещества, оценивать полноту контроля за их техническим состоянием со стороны уполномоченных органов;

анализировать причины произошедших аварий, инцидентов, происшествий на ОПО и условия, им способствовавшие, контролировать фактическое устранение нарушений, выявленных по результатам технического расследования, принимать меры к возмещению вреда, причиненного окружающей среде;

с целью объективного учета аварий, инцидентов, происшествий проводить с территориальными подразделениями МЧС России, Ростехнадзора, Роструда, региональными органами исполнительной власти сверки информации о произошедших разливах, выбросах (сбросах) загрязняющих веществ, неконтролируемых взрывах, разрушениях сооружений и технических устройств, гибели и групповом травмировании людей на ОПО;

давать принципиальную оценку действиям (бездействию) должностных лиц органов контроля (надзора), проводивших проверки в отношении организаций, на которых произошли аварии, случаи смертельного и группового травматизма по причине нарушения требований промышленной безопасности, не принявших своевременных мер по устранению допускаемых нарушений;

при проверках хозяйствующих субъектов, эксплуатирующих ОПО, анализировать своевременность проведения ремонта, реконструкции таких объектов, обеспечение проведения экспертизы промышленной безопасности используемых зданий, сооружений и технических устройств, разработки планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО, исправности систем наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии, заключения с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями

договоров на обслуживание, наличия резервов финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий.

2.3. В преддверии пожароопасного сезона ежегодно в первом квартале проводить проверки исполнения природоохранного законодательства в части выполнения мероприятий по охране и защите лесов, других природных объектов, а также объектов транспорта на предмет обнаружения угрозы затопления.

2.4. При проведении проверок исполнения законодательства о безопасности гидротехнических сооружений (далее – ГТС) сосредоточить усилия на исполнении указанного законодательства собственниками и организациями, эксплуатирующими ГТС, аварии на которых могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций.

Обращать внимание на наличие необходимой разрешительной документации, соблюдение требований законов при строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации ГТС, своевременность их диагностики, ремонта, реконструкции, обеспечение условий безаварийной эксплуатации, наличие декларации безопасности таких объектов, возмещение вреда, причиненного в результате аварии или инцидента окружающей среде и гражданам.

Принимать исчерпывающие меры прокурорского реагирования с целью понуждения органов публичной власти к выполнению мероприятий по выявлению, инвентаризации и регистрации прав на бесхозные ГТС, постановке таких объектов на учет, обеспечению их безопасности, проведению ремонта, консервации или ликвидации.

2.5. Выявленным нарушениям давать оценку на предмет наличия коррупционной составляющей с учетом требований, указанных в статье 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

2.6. Обеспечить принятие мер прокурорского реагирования, которые не должны создавать препятствия в работе уполномоченных органов в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

2.7. Информацию о проделанной работе с предоставлением статистических данных предоставлять в отдел по надзору за исполнением законов на транспорте (с дислокацией в г. Ярославле), старшим помощникам Северо-Западного транспортного прокурора по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе ежегодно к 25 декабря и 1 июля.

3. Старших помощников Северо-Западного транспортного прокурора по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе в пределах компетенции к 30 декабря и 5 июля предоставлять в отдел по надзору за исполнением законов на транспорте (с дислокацией в г. Ярославль) информацию о выявленных нарушениях законодательства в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с учетом обобщения работы транспортных прокуратур (на правах районных).

4. Отдел по надзору за исполнением законов на транспорте (с дислокацией в г. Ярославле):

4.1. Систематически анализировать состояние законности в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

4.2. Контролировать работу транспортных прокуратур по осуществлению надзора за соблюдением законодательства в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечить организационное и методическое руководство такой деятельностью, проверять организацию прокурорского надзора за исполнением законодательства в указанной области.

4.3. Проект докладной записки о результатах надзорной деятельности предоставлять курирующему заместителю Северо-Западного транспортного прокурора в срок до 12 января и 10 июля для последующего направления в Главное управление по надзору за исполнением федерального законодательства.

5. Старшему помощнику Северо-Западного транспортного прокурора по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции обеспечить подготовку и предоставление Северо-Западному транспортному прокурору в срок до 12 января и 10 июля для последующего направления в Управление по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

6. Старшему помощнику Северо-Западного транспортного прокурора по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе обеспечить подготовку и предоставление курирующему заместителю Северо-Западного транспортного прокурора в срок до 12 января и 10 июля для последующего направления в Главное гражданско-судебное управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

7. Контроль за исполнением настоящего указания возложить на заместителей Северо-Западного транспортного прокурора по направлениям деятельности.

Указание направить заместителям Северо-Западного транспортного прокурора, начальникам отделов, старшим помощникам Северо-Западного транспортного прокурора, транспортным прокурорам (на правах районных), которым довести его содержание до сведения подчиненных работников.

Транспортный прокурор

государственный советник  
юстиции 2 класса



В.А. Владимиров